



Процесите на съвместното творчество, включващи различни заинтересовани страни, все повече заместват подхода за планиране отгоре надолу. Процесът на съвместна творческа дейност се разви от движенията на гражданите, като например групи за действие, които се противопоставят на (градското) планиране на правителството и проекти на заинтересовани страни или партньори, участващи в оценката на предизвикателствата пред мобилността. По този начин те участват във формирането на нови визии, бъдещи сценарии за мобилност и разработване на нови концепции за проекти.

Описание на проблема

В продължение на много десетилетия градският пътен инженеринг, ориентиран към автомобилите, се сблъсква с протести и опозиция от страна на гражданските групи за движение. Дизайнът на автомагистрала „Долен Манхатън“, ръководен от Робърт Моузес, е един емблематичен пример от 60-те години. Гражданското движение се противопостави

на плановете му през началото на десетилетието. Неговият лидер е Джейн Джейкъбс, която по-късно става една от водещите учени по градоустройство и нейната книга „Смъртта и живота на големите американски градове“ остава важна за десетилетия.

Европейският процес на ПУГМ има за цел да замени старото планиране на мобилността в училищата, като замени планирането отдолу нагоре със съвместни творчески подходи за разширяване на обхвата на интервенциите от големите проекти за пътна инфраструктура до мултимодалните услуги за мобилност, като се включат различни заинтересовани страни и групи за движение на гражданите.

Освен намирането на подходящ формат за корпорация, основна предпоставка за успех изглежда е установяването на „взаимно доверие“ между всички участващи страни: политици, градска / областна / държавна администрация и граждани.



Доверие към съвместното създаване

Доверието в движението на гражданите ще се увеличи, ако те могат да докажат конструктивен принос за планирането на мобилността. Не трябва да се подценява привлекателната сила на силните истории и визии за мобилността в градовете, местата с висококачествен дизайн и улиците. Доверието в движението на гражданите ще се увеличи, когато историите, визиите и плановете, които те създават, се превръщат в реалност, от държавните органи, които в крайна сметка носят отговорност.

Съвместният творчески процес също може да спомогне за повишаване на доверието в градските или публичните власти. Ако политиците могат да покажат, че се вслушват в гражданите, които представляват, администрациите, които приемат съвместни творчески процеси, могат да подобрят имиджа си, често свързван с бюрократични и технократични организации.

Варианти за политики за градовете

Градските власти, създаващи „в консултация с гражданските движения“, които са добре организирани и са формализирали рамка за съвместно създаване за градска мобилност,



могат да създадат процес за включване на гражданите в процеса на планиране, разработване на нови перспективи, които пренебрегват ориентиранията към автомобили подходи, за да се направи път за подходите, ориентирани към човека.

Освен това, ако движенията на гражданите станат по-ангажирани в процесите на съвместното творчество, вместо да планират опозиция или правни действия, ефективността на

процеса на планиране може да се подобри, тъй като необходимостта гражданите да се противопоставят може да бъде премахната.

АНТВЕРПЕН: Пример за добри практики

На 15 март 2017 г. беше подписано споразумение между регионалните и градските власти, техните агенции и три водещи граждански движения. Подписването на споразумението

<https://www.telegraph.co.uk/business/social-innovation/benefits-of-co-creation/>

продължава, след повече от 20 години противопоставяне на магистралния проект, със завършване на околновръстна магистрала на Антверпен (част от мрежата TEN-T).

Трите движения на гражданите имат различни съображения и данни:

- „Straten Generaal“ тази организация традиционно използва ефективни правни действия, за да се ангажира с процеса на планиране. Те успешно са отправяли жалби до Върховния съд въз основа на съображенията за ОВОС, които забавиха напредъка на проекта.
- Ademloos („Breathless“) е група, близка до бившия главен изпълнителен директор на водеща маркетингова компания в Белгия. Заедно и с помощта на другите градски движения, те съставиха петиция за референдум по проекта, 60% от населението на Антверпен отхвърли одобрения план на проекта.
- Ringland е движение, формирано за изразяване на алтернативна визия за околновръстния път. Те предвиждат проект, в който се покрива околновръстният път и площта остава зелена. Техните срещи привличат повече от 1000 граждани да слушат и обсъждат плановете.“

Важна характеристика на процеса на съвместно създаване в Антверпен е силното представяне и организиране на движенията на гражданите преди подписването на споразумението.

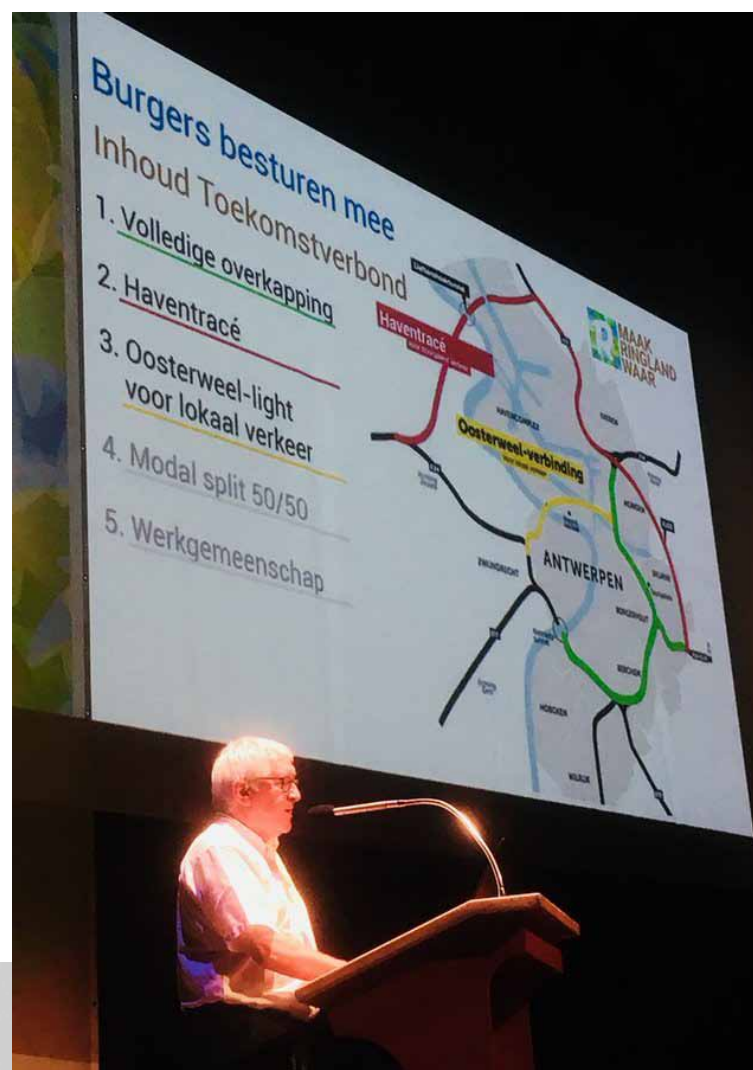
Споразумението беше подготвено съвместно в сътрудничество, включващо движението на гражданите, водено от посредник, наречен „куратор“. Медиаторът Александър Д'Охое беше назначен от фламандското правителство след строг процес за идентифициране на индивид, който разбира сложни въпроси на градското планиране и въпроси, свързани с проектирането на проекти, и който прите-

жава умения за водене на преговори, за да управлява сложни противоположни позиции.

Той представи доклад за амбициите, който се съсредоточи върху най-оспорвания проект - вътрешния околновръстен път, като основа за споразумение между заинтересованите страни, включително движението на гражданите. Този доклад е различен от предишните варианти, предложени от правителството, които само частично разглеждат гледната точка на движенията на гражданите.

„Споразумение за бъдещето“ предвижда стратегически елементи на Плана за мобилност за Антверпен, по които всички страни са постигнали съгласие, както следва:

- тангенциална магистрала на север от града (частично ново строителство) за посока изток-запад чрез транспорт и транспорт, свързан с пристанището,



- оспорваната липсваща връзка на вътрешния околоръстен път ще бъде изградена, но ще бъде понижена до градска, вместо до международна магистрала, фламандското правителство и пристанищната власт ще бюджетира 1,25 милиарда евро за ограничаване на този околоръстен път,
- амбициозно увеличаване на прехвърлянето на товари от 70% (автомобил) / 30% (други видове) в градския регион на 50/50 разделение през 2030 г., както и управление на трафика, за да се създаде по-удобен за живеене град.“

„Като част от споразумението ще бъде включен План за мобилност за региона, който очертава ключови проекти. Бяха създадени следните платформи в бъдещото споразумение:“

- Платформа на ниво за вземане на решения: тази платформа включва представители на министъра и на кабинета на кмета, ръководителите на администрациите и съответната проектна агенция, както и лидерите на трите градски движения. Консултациите стъпка по стъпка на това ниво води до цялостен напредък на бъдещото споразумение.
- Работни платформи: тези платформи до развиват регионалния план за мобилност, планирането на автомагистралата, оценката на въздействието върху околната среда на липсващата връзка на вътрешния околоръстен път и градското планиране на покритата зона на околоръстения път.“

Всяка платформа се състои от представител на правителството и съпредседател от движението на гражданите. В рамките на работната платформа участват експерти от администрациите, както и външни експерти, назначени от градските движения. Те предоставят прегледи на работните документи, планове и доклади от консултанти и фирми за градско проектиране, назначени от правителството. На тази основа работата на консултантите се ръководи, като се използват постепенни съвместни решения на ръководните групи.

Минаха една година и половина от началото на този процес и тя получи положителни отзиви от политиците и движенията на гражданите. Нито една от работните платформи все още не е представила окончателни планове или проектни документи, които трябва да бъдат одобрени от правителството.

Ролята на движението на гражданите в рамките на бъдещото споразумение се разви по три начина:

- „Граждански групи за действие: организирана е серия от открити срещи, за да се обясни състоянието на нещата на заинтересованите граждани и да се провери до каква степен съществува подкрепа за планирането.
- Експертни центрове на гражданите: позицията на движенията на гражданите се подпомага от академични среди, външни експерти и научен съвет (вж. Описание на иновациите на PROSPERITY: Групово финансиране на изследвания като инструмент за разработване на алтернативи на правителствените концепции за планиране).“
- Партньор за съвместно създаване: в процеса на планиране на градската мобилност, организиран от правителството.

На този етап е твърде рано да се прецени дали бъдещото споразумение е успех или провал. Въпреки това примерът Антверпен изглежда е един от най-широкообхватните по отношение на процесите на планиране на градската мобилност в Европа. Бюджетът за завършване на околоръстения път, включително покритието, се оценява на 4,50 милиарда евро (3,25 милиарда евро за пътната и тунелната инфраструктура и 1,25 за покриване), финансиран от фламандското правителство. Планираното строителство ще се проведе от 2019 до 2026 г. Другите проекти, обхванати от бъдещото споразумение, ще удвоят този бюджет. Ясно е, че обхватът на планираните проекти ще изисква трансгенерационни усилия не само за изграждането на съответните проекти, но и за процеса на планиране.

Автор

Prof. Dirk Lauwers

afdeling Mobiliteit en ruimtelijke Planning Center

for Mobility and Spatial Planning

Sint-Pietersnieuwstraat 41 b2

9000 Gent, Belgium

tel: 0032 475 6565 20

e-mail: dirk.lauwers@ugent.be

www.sump-network.eu

ОТКАЗ ОТ ПРАВНА ОТГОВОРНОСТ: Единствената отговорност за съдържанието на тази публикация носят авторите. Тя не отразява непременно мнението на Европейския съюз. Европейската комисия не носи отговорност за използването на информацията, съдържаща се в нея. Всички изображения се предоставят от съответните партньори (освен ако не е отбелязано друго) и са одобрени за възпроизвеждане в тази публикация.



CIVITAS PROSPERITY е получило финансиране от Програмата за изследвания и иновации на Европейския съюз „Хоризонт 2020“ по споразумение за безвъзмездна помощ № 690636